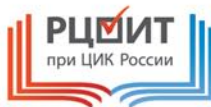




**РОССИЙСКИЙ ЦЕНТР ОБУЧЕНИЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ
ПРИ ЦИК РОССИИ**

www.rcoit.ru



ПРАВОНАРУШАЮЩИЕ СИТУАЦИИ НА ИЗБИРАТЕЛЬНОМ УЧАСТКЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

ТЕМА №9

ТИПОВОЙ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ
«Правовые основы избирательного
процесса и организации работы участковой
избирательной комиссии»

ТЕМА 9

ПРАВОНАРУШАЮЩИЕ СИТУАЦИИ НА ИЗБИРАТЕЛЬНОМ УЧАСТКЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

ЦЕЛЬ: познакомить слушателей с этапами взаимодействия участковой избирательной комиссии с правоохранительными органами и порядком действий в случаях возникновения правонарушающих ситуаций на избирательном участке.

План практического занятия

- | | |
|---|----|
| 1. Организация взаимодействия избирательных комиссий с органами внутренних дел (полиции) до дня голосования. | 4 |
| 2. Содействие полиции в организации охраны помещений избирательных комиссий и избирательной документации до дня голосования. | 4 |
| 3. Взаимодействие УИК с органами внутренних дел (полиции) при открытии помещения участковой избирательной комиссии в день голосования. | 7 |
| 4. Пресечение действий по воспрепятствованию прохождению избирателей, членов избирательной комиссии и иных лиц в помещение участковой избирательной комиссии и (или) в помещение для голосования. | 8 |
| 5. Взаимодействие сотрудников органов внутренних дел (полиции) с УИК в день голосования в помещении для голосования, ином помещении участковой избирательной комиссии. | 10 |

6. Взаимодействие УИК с правоохранительными органами в день голосования в случае попытки незаконной предвыборной агитации.	16
7. Действия УИК и сотрудников органов внутренних дел (полиции) в случае попытки вынесения избирательного бюллетеня из помещения для голосования.	18
8. Действия УИК и органов внутренних дел (полиции) в случае проведении незаконных публичных акций в день голосования.	19
9. Взаимодействие УИК с органами внутренних дел (полиции) в случае попытки подкупа избирателей.	20
10. Взаимодействие УИК с органами внутренних дел (полиции) в случае проведения лотерей и других основанных на риске игр в день голосования.	22
11. Взаимодействие УИК с органами внутренних дел (полиции) в случае получения сообщения о заложенном в помещении для голосования, помещении участковой избирательной комиссии взрывном устройстве.	23
12. Взаимодействие членов УИК и сотрудников органов внутренних дел (полиции) при окончании голосования, подсчете голосов избирателей и доставлении избирательной документации.	25
Вопросы для самоконтроля.	27
Практические задачи.	29
Список рекомендуемой литературы.	29
Приложения.	31

1. Организация взаимодействия избирательных комиссий с органами внутренних дел (полиции) до дня голосования

В период подготовки и проведения выборов, референдумов территориальные избирательные комиссии заблаговременно уведомляют территориальные органы внутренних дел (полиции) о местонахождении помещений избирательных комиссий, помещений для голосования, о контактных телефонах участковых комиссий; передают сведения о персональном составе УИК, а также контактные телефоны председателя, заместителя председателя и секретаря УИК.

Затем территориальные избирательные комиссии информируют участковые избирательные комиссии о местонахождении территориального органа внутренних дел (полиции), о контактных телефонах дежурной части и руководства ОВД, а впоследствии и о сотрудниках полиции, которые будут осуществлять охрану общественного порядка на избирательных участках в день голосования.



2. Содействие полиции в организации охраны помещений избирательных комиссий и избирательной документации до дня голосования

Органы внутренних дел (полиции) обязаны обеспечивать охрану общественного порядка при проведении выборов и референдумов, безопасность деятельности избирательных комиссий и содействие в реализации их полномочий, в том числе осуществлять охрану помещений, где хранятся бюллетени для голосования на выборах, референдумах (п. 31 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»)^[1].

[1] Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 05.04.2013) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

С целью предупреждения возможных провокаций и правонарушений, по согласованию с соответствующей территориальной избирательной комиссией, будет целесообразно организовывать регулярное патрулирование сотрудниками органов внутренних дел территории вблизи помещений территориальных и участковых избирательных комиссий в период подготовки и проведения конкретных выборов, референдума.

Маршруты патрулирования сотрудниками полиции должны определяться с учетом обеспечения безопасности и общественного порядка на прилегающей территории и охраны здания, в котором расположены избирательные комиссии.

 ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ВОЗМОЖНЫХ ПРОВОКАЦИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ		
ОХРАНА	ПАТРУЛИРОВАНИЕ	ОБСЛЕДОВАНИЕ КИНОЛОГОМ
■ помещений ■ оборудования ■ бюллетеней ■ документации	■ помещений ■ прилегающих территорий ■ ночное дежурство	■ помещений ■ прилегающих территорий

Целесообразно создать совместные рабочие группы, в состав которых включить сотрудников полиции, прокуратуры и работников избирательных комиссий. Это позволит ускорить процесс обмена информацией, установить и поддерживать связь с комиссиями и своевременно реагировать на возникающие ситуации, связанные как с подготовкой и проведением выборов, референдума, так и с обеспечением избирательных прав граждан, пресечением правонарушений и обеспечением иных видов содействия избирательным комиссиям.

После получения избирательных бюллетеней и иной избирательной документации территориальные избирательные комиссии не позднее, чем за один день до дня голосования передают их по акту в участковые избирательные комиссии. Для обеспечения безопасности доставки избирательных бюллетеней могут привлекаться сотрудники полиции.

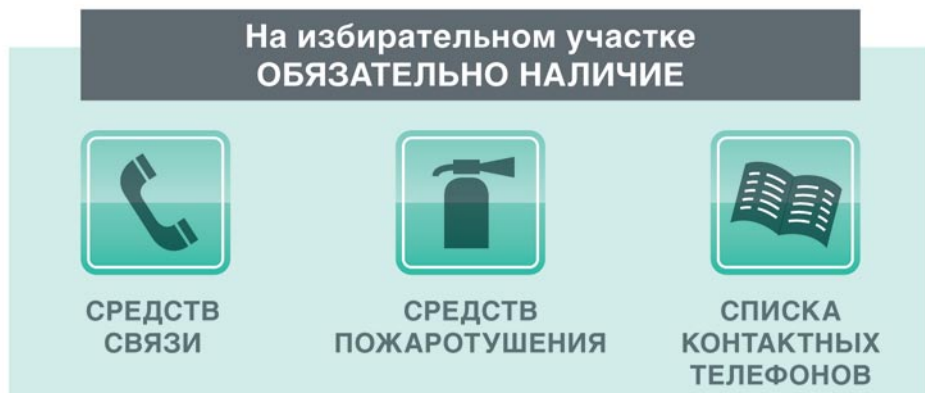
С момента получения участковой избирательной комиссией избирательных бюллетеней помещение участковой комиссии в обязательном порядке берется под круглосуточную охрану сотрудниками органов внутренних дел (полиции).

Ответственность за получение, передачу и сохранность избирательных бюллетеней несут председатели избирательных комиссий.

Сотрудник органа внутренних дел должен сообщить председателю комиссии о своем прибытии, представиться, уточнить график работы комиссии, свои функциональные обязанности, место своего нахождения.

После окончания рабочего дня в присутствии сотрудника органов внутренних дел председатель УИК убирает избирательную документацию в находящийся в помещении сейф либо иное специально приспособленное для хранения избирательной документации место, которое опечатывается, после чего помещение участковой избирательной комиссии принимается под охрану сотрудником полиции.

Помещение участковой избирательной комиссии должно быть оборудовано средствами пожаротушения, средствами связи с приложенным списком контактных телефонов членов участковой избирательной комиссии.



За сутки до дня голосования помещение обследуется кинологом со служебной собакой, о чем составляется соответствующий акт, затем помещение опечатывается и принимается под охрану сотрудником полиции.

Ночное дежурство осуществляется сотрудником полиции путем периодического обхода и осмотра охраняемого помещения (помещений) избирательной комиссии^[11].

В случае возникновения внештатных ситуаций за пределами охраняемого помещения участковой избирательной комиссии (на территории около здания) сотрудник полиции, не покидая охраняемого помещения, незамедлительно сообщает о происшедшем в дежурную часть

[11] См.: Бутаев В.И., Волков В.П., Шебунова В.Я. Методическое пособие по оказанию органами внутренних дел содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий и проведении выборов органов государственной власти и органов местного самоуправления. М.: РЦОИТ, 2007.

органа внутренних дел (полиции), а также извещает о происшествии председателя участковой избирательной комиссии.

При возникновении пожара сотрудник полиции сообщает об этом в дежурную часть органа внутренних дел (полиции), затем председатель участковой избирательной комиссии, принимает меры по самостоятельному пожаротушению до прибытия дополнительных сил (полиции, пожарной охраны и членов участковой избирательной комиссии), после чего оказывает содействие в эвакуации технологического оборудования и избирательной документации.

О возникновении любой нештатной ситуации председатель участковой избирательной комиссии незамедлительно уведомляет председателя вышестоящей избирательной комиссии.

3. Взаимодействие УИК с органами внутренних дел (полиции) при открытии помещения участковой избирательной комиссии в день голосования

После ночного дежурства в день голосования сотрудник полиции открывает помещение участковой избирательной комиссии по прибытии председателя и членов участковой комиссии.

В присутствии сотрудника полиции председатель УИК с участием членов избирательной комиссии вскрывает опечатанные сейфы или иные места для хранения избирательной документации и из них достается необходимая для работы избирательная документация.

В день голосования сотрудники полиции могут находиться в помещении участковой избирательной комиссии и в помещении для голосования, при этом в целях осуществления охраны общественного порядка сотрудникам полиции целесообразно распределиться – один может находиться в помещении для голосования, другой сотрудник полиции может находиться в ином помещении участковой избирательной комиссии.

Председатель избирательной комиссии может рекомендовать сотруднику полиции занять определенное место в день голосования в помещении для голосования. Рекомендуемое место не должно затруднять сотруднику полиции обзор помещения или иным образом препятствовать осуществлению возложенных на него функций по охране общественного порядка.

Председатель УИК должен довести до сведения сотрудника полиции информацию о количестве и правовом статусе лиц, в том числе наблюдателей, членов вышестоящих комиссий и работников их аппаратов, зарегистрированных кандидатов или их доверенных лиц, уполномоченных представителей или доверенных лиц избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован, и иных лиц, присутствующих в помещении для голосования и имеющих на это право в соответствии с действующим законодательством о выборах, референдумах.

4. Пресечение действий по воспрепятствованию прохождению избирателей, членов избирательной комиссии и иных лиц в помещение участковой избирательной комиссии и (или) в помещение для голосования

В соответствии с п. 31 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» *сотрудники органов внутренних дел (полиции) обязаны участвовать в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования и на территориях вокруг них.*

В день голосования могут возникать ситуации, при которых организованные группы граждан образуют около дверей здания, в котором расположено помещение для голосования избирательного участка, различные препятствия, затрудняют прохождение внутрь здания членов комиссии для осуществления полномочий, возложенных на них законом, избирателей для осуществления голосования, иных лиц, которые в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ имеют право присутствовать в помещении избирательной комиссии и в помещении для голосования.

В соответствии с пп. 1 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» *сотрудники полиции вправе требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности членов избирательных комиссий.*

В такой ситуации сотрудники полиции, находящиеся на избирательном участке, незамедлительно докладывают о происшествии в дежурную часть органа внутренних дел, а в случае воспрепятствования прохождению избирателей в помещение для голосования – информиру-

ют председателя участковой избирательной комиссии, который сообщает о происшествии членам участковой избирательной комиссии, в вышестоящую избирательную комиссию и принимают необходимые меры к пресечению правонарушения, обеспечению свободному прохождению избирателей и/или членов избирательной комиссии в помещение для голосования.

В случае если воспрепятствование проходу членов комиссии и/или избирателей в помещение для голосования избирательного участка происходит в момент его открытия, то сотрудникам полиции и председателю комиссии следует оперативно отреагировать на ситуацию с тем, чтобы не сорвать своевременное открытие избирательного участка и обеспечить свободное прохождение членов избирательной комиссии, избирателей и иных лиц, имеющих право присутствовать в помещении участковой избирательной комиссии и в помещении для голосования в соответствии с законом.

ПРЕСЕЧЕНИЕ ДЕЙСТВИЙ по воспрепятствованию прохождению на избирательный участок

оперативно отреагировать на нарушение с тем, чтобы не сорвать своевременное открытие избирательного участка

незамедлительно доложить о происшествии в дежурную часть ОВД

известить председателя УИК, который информирует членов УИК, вышестоящую избирательную комиссию и принимает необходимые меры

разъяснить нарушителям, что статьей 20.2.2 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, а статьей 141 УК РФ — уголовная ответственность за воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий

Сотрудники полиции разъясняют нарушителям информацию о том, что ст. 20.2.2 КоАП РФ^[III] предусмотрена административная ответственность за организацию массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка, а ст. 141 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за воспрепятствование осуществлению избирательных

[III] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.05.2013) (с изм. и доп., вступающими в силу с 09.05.2013) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

прав или работе избирательных комиссий, а также о возможности применения к нарушителям в случае неповиновения мер воздействия, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

Прибывшим нарядом полиции во главе с ответственным от руководства органа внутренних дел принимаются меры по оказанию помощи дежурящим на избирательном участке сотрудникам полиции в обеспечении беспрепятственного прохода членов комиссии и/или избирателей в помещение для голосования, принимаются меры к задержанию правонарушителей и доставлению их в органы внутренних дел для проведения соответствующих проверок в порядке, предусмотренном действующим законодательством, и решения вопроса о привлечении их к ответственности.

О действиях сотрудников полиции, пресечении правонарушения ответственный от руководства органа внутренних дел докладывает председателю участковой избирательной комиссии, который информирует членов участковой комиссии, лиц, имеющих право находиться в помещении для голосования, а также вышестоящую избирательную комиссию о прекращении незаконной акции.

В отношении задержанных лиц органами внутренних дел в порядке ст. 144–145 УПК РФ проводятся проверки наличия в их действиях признаков состава преступления, предусмотренного ст. 141 УК РФ^[IV] либо решается вопрос о привлечении их к административной ответственности, в порядке предусмотренном КоАП РФ.

5. Взаимодействие сотрудников органов внутренних дел (полиции) с УИК в день голосования в помещении для голосования, ином помещении участковой избирательной комиссии

Сотрудники полиции обеспечивают соблюдение общественного порядка в помещении для голосования, ином помещении участковой избирательной комиссии.

Сотрудники полиции должны находиться в постоянном взаимодействии с председателем и членами участковой избирательной комиссии.

Обязанности по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в помещении для голосования, помещении участковой избирательной комиссии выполняются сотрудниками поли-

[IV] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 05.04.2013) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

ции в парадной форме одежды.

При этом сотрудникам необходимо проявлять корректность и вежливость в общении с избирателями, иными лицами, соблюдать в любой ситуации, в том числе при предъявлении требований к гражданину о прекращении нарушений общественного порядка, выдержку и спокойствие.

Сотрудники полиции не вмешиваются в избирательные процедуры, не осуществляют консультаций избирателям по реализации ими избирательных прав.

При возникновении у избирателей вопросов о порядке реализации избирательных прав сотрудник полиции рекомендует избирателю обратиться к председателю или иным членам участковой избирательной комиссии.



При выявлении фактов нарушений сотрудник полиции имеет право требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности членов избирательных комиссий (пп. 1 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»).

При продолжении лицом противоправных действий сотрудник полиции незамедлительно принимает меры по пресечению правонарушения, задержанию виновных лиц, приглашает председателя участковой избирательной комиссии, а также незамедлительно докладывает о происшествии в дежурную часть органа внутренних дел. При невозможности сотрудника доложить о происходящем в дежурную часть ОВД в связи с пресечением правонарушения, дежурную часть органа внутренних дел уведомляет председатель участковой комиссии или один из членов комиссии по поручению председателя.

В соответствии с действующим законодательством сотрудники полиции принимают меры по физической защите членов участковой избирательной комиссии при исполнении ими своих полномочий в случае, если им оказывается сопротивление или угрожает опасность.

Кроме того, сотрудник полиции обеспечивает безопасность и защиту иных участников избирательного процесса, имеющих право присутствовать в день голосования в помещении участковой избирательной комиссии, в помещении для голосования, а именно:

1. **Члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов**, зарегистрированный кандидат или его доверенное лицо, уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован, или кандидат из указанного списка, член или уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума. Для присутствия на заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с указанными избирательными документами, документами, связанными с подготовкой и проведением референдума, указанным лицам не требуется дополнительное разрешение (п. 1 ст. 30 Федерального закона № 67-ФЗ)^[V].

Наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели (п. 3 ст. 30 Федерального закона № 67-ФЗ).

Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в направлении в письменной форме, выданном зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением, общественным объединением, инициативной группой по проведению референдума, интересы которых представляет данный наблюдатель. В направлении указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, участка референдума, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется, а также делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных п. 4 ст. 30 Федерального закона № 67-ФЗ.

Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе, а в случае направления наблюдателя кандидатом, его доверенным лицом, инициативной группой по проведению референдума и проставление печати не требуются. Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Предварительное уведомление о направлении

[V] Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

наблюдателя не требуется (п. 7 ст. 30 Федерального закона № 67-ФЗ).

Не допускается одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении комиссии, помещении для голосования двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одного зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, общественного объединения, инициативной группы по проведению референдума (п. 8 ст. 30 Федерального закона № 67-ФЗ);

2. Представители средств массовой информации

(п. 11 ст. 30 Федерального закона № 67-ФЗ).

Представитель средства массовой информации – лицо, имеющее редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий его полномочия представителя организации, осуществляющей выпуск средств массовой информации (п. 52 ст. 2 Федерального закона № 67-ФЗ).

3. Члены избирательной комиссии, комиссии референдума с правом совещательного голоса.

Кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, со дня представления в избирательную комиссию документов для регистрации кандидата, списка кандидатов вправе назначить одного члена этой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, а в случае регистрации кандидата, списка кандидатов – по одному члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса в каждую нижестоящую избирательную комиссию. Избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата (зарегистрированных кандидатов) по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, вправе назначить одного члена вышестоящей (по отношению к избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата (кандидатов) избирательной комиссии с правом совещательного голоса. Каждое избирательное объединение может назначить в избирательную комиссию не более одного члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса (п. 20 ст. 29 Федерального закона № 67-ФЗ). Инициативная группа по проведению референдума после официального опубликования решения о назначении референдума вправе назначить в соответствии с п. 21 ст. 29 Федерального закона № 67-ФЗ в соответствующую и нижестоящие комиссии референдума по одному члену комиссии референдума с правом совещательного голоса.

Сотрудник полиции должен знать, что указанные в подпунктах 1–4 лица в соответствии с п. 9 ст. 68 Федерального закона № 67-ФЗ вправе присутствовать при непосредственном подсчете голосов избирателей, участников референдума.

Допуск сотрудниками полиции указанных в подпунктах 1–4 лиц осуществляется по указанию председателя участковой избирательной комиссии и при документальном подтверждении их полномочий, оформленных в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Председатель УИК должен проинформировать сотрудника полиции о том какими правами и обязанностями в соответствии с действующим законодательством о выборах, референдумах обладают указанные лица в день голосования на избирательном участке.

В соответствии с п. 12 ст. 64 Федерального закона № 67-ФЗ член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают закон о выборах, референдуме. Мотивированное решение об этом принимается участковой или вышестоящей комиссией в письменной форме. Сотрудник полиции обеспечивает исполнение указанного решения и принимают меры по привлечению отстраненного члена участковой комиссии, а также удаленного наблюдателя и иных лиц к ответственности, предусмотренной федеральными законами (*приложение 1, 2*).

В случае возникновения в помещении участковой избирательной комиссии, помещении для голосования ситуации, при которой отдельные граждане отвлекают наблюдателей и членов избирательной комиссии криками, а другие окружают стационарный ящик для голосования и пытаются бросить в него принесенные с собой листы, похожие на избирательные бюллетени, сотрудник полиции самостоятельно либо по просьбе председателя УИК незамедлительно принимает меры по пресечению правонарушения и задержанию лиц, осуществивших попытку вброса или вброс в стационарный ящик для голосования листов, похожих на избирательные бюллетени^[VI].

Далее сотрудник полиции незамедлительно докладывает о происшествии в дежурную часть органа внутренних дел.

Сотрудник полиции разъясняет нарушителю (нарушителям) о том, что ст. 20.22 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за незаконное получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме, ст. 141 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий, а ч. 3 ст. 142 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за незаконное изготовление, а равно хранение либо перевозку незаконно изготовленных избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме, открепитель-

[VI] Волков В.П., Дамаскин О.В., Шапиев С.М. Некоторые проблемы и пути их решения для обеспечения законности избирательного процесса в Российской Федерации.

М.: РЦОИТ, 2009.

ных удостоверений.

При оказании активного сопротивления к правонарушителям применяются меры воздействия, предусмотренные гл. 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Прибывшим нарядом полиции во главе с ответственным от руководства органа внутренних дел и следственно-оперативной группой принимаются меры по оказанию помощи дежурящим на избирательном участке сотрудникам полиции, составляется протокол осмотра места происшествия, опрашиваются лица, находившиеся во время инцидента в помещении для голосования, изымаются листы, которые пытались вбросить в стационарный ящик для голосования, принимаются меры к задержанию правонарушителей (если не все правонарушители были задержаны) и обеспечивается их доставление в органы внутренних дел для проведения соответствующих проверок в порядке, предусмотренном действующим законодательством, и решения вопроса о привлечении их к ответственности.

О действиях сотрудников полиции, пресечении правонарушения ответственный от руководства органа внутренних дел докладывает председателю участковой избирательной комиссии, который информирует членов участковой комиссии, лиц, имеющих право находиться в помещении для голосования о принятых мерах, а также вышестоящую избирательную комиссию о произошедшем инциденте.

В случае если правонарушителям удалось осуществить вброс листов, похожих на избирательные бюллетени, в стационарный ящик для голосования, что, в свою очередь, при установлении итогов голосования может не позволить с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, участников референдума, – председатель участковой избирательной комиссии провозглашает о временном приостановлении процесса голосования на избирательном участке, о чем предупреждаются избиратели и иные лица, находящиеся в помещении для голосования. Затем заклеивается прорез в стационарном ящике для голосования который, вместе с вброшенными в него листами изымается сотрудниками органов внутренних дел для проведения соответствующих проверок и назначения соответствующих экспертиз. Председатель УИК в случае необходимости при отсутствии резервного ящика обращается в вышестоящую избирательную комиссию с просьбой о незамедлительном доставлении в УИК стационарного ящика для голосования – для продолжения голосования на избирательном участке.

При доставлении из вышестоящей избирательной комиссии стационарного ящика для голосования, взамен изъятых, председатель участковой комиссии предъявляет к осмотру членам участковой комиссии, присутствующим избирателям, участникам референдума, лицам,

указанным в п. 3 ст. 30 Федерального закона № 67-ФЗ, пустой ящик для голосования (соответствующие отсеки технического средства подсчета голосов – при его использовании), которые вслед за этим опечатываются печатью участковой комиссии. Процесс голосования на избирательном участке возобновляется.

ДЕЙСТВИЯ оперативно-следственной группы

помощь дежурным сотрудникам полиции
на избирательном участке



составление протокола осмотра
места происшествия



изъятие листов, которые пытались вбросить
нарушители в стационарный ящик для голосования



задержание правонарушителей
(если не все правонарушители были задержаны)

6. Взаимодействие УИК с правоохранительными органами в день голосования в случае попытки незаконной предвыборной агитации

В день голосования в помещении для голосования могут возникнуть ситуации, при которой избиратель либо иное лицо (лица), находящееся в помещении для голосования, начинает выкрикивать агитационные лозунги, содержащие призывы к голосованию за того или иного кандидата либо политическую партию. При этом гражданин (граждане) может (могут) срывать информационные плакаты и/или разбрасывать печатные агитационные материалы.

Действующим законодательством о выборах, референдумах запрещается проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума в день голосования и в предшествующий ему день, а также размещение агитационных печатных материалов (листочков, плакатов и других материалов) на зданиях и сооружениях, в которых размещены комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии не менее 50 метров от входа в эти здания (п. 3, 4 ст. 49 Федерального закона № 67-ФЗ).

Статьей 5.10 КоАП РФ установлена административная ответственность за проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведе-

ние запрещено законодательством о выборах и референдумах.

Статьей 5.11 КоАП РФ установлена административная ответственность за проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом.

Статьей 5.14 КоАП РФ установлена административная ответственность за умышленное уничтожение или повреждение информации

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА АГИТАЦИЮ в день голосования		
	СТАТЬЯ 5.10 КоАП РФ	административная ответственность за проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах
	СТАТЬЯ 5.11 КоАП РФ	административная ответственность за проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом
	СТАТЬЯ 5.14 КоАП РФ	административная ответственность за умышленное уничтожение или повреждение информационных печатных материалов

онных печатных материалов.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.10, 5.11, 5.14 КоАП РФ, вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции).

Председатель участковой избирательной комиссии незамедлительно приглашает сотрудника полиции и требует прекратить противоправные действия. Если гражданин не реагирует на законные требования председателя избирательной комиссии, то председатель участковой комиссии провозглашает о временном приостановлении процедуры голосования до полного устранения нарушений, о чем информирует вышестоящую избирательную комиссию.

Также принимаются меры по сохранности избирательной документации и технологического оборудования, а к гражданину по требованию председателя участковой избирательной комиссии сотрудником полиции применяются меры воздействия в целях прекращения противоправного поведения.

Сотрудник полиции сообщает о происшествии в дежурную часть

органа внутренних дел. Прибывший наряд полиции доставляет нарушителя в дежурную часть органа внутренних дел для составления протокола об административном правонарушении.

После пресечения правонарушения сотрудниками полиции, председатель участковой комиссии провозглашает о возобновлении процедуры голосования, а также информирует вышестоящую избирательную комиссию о действиях сотрудников полиции и возобновлении процедуры голосования.

7. Действия УИК и сотрудников органов внутренних дел (полиции) в случае попытки вынесения избирательного бюллетеня из помещения для голосования

В день голосования в помещении для голосования может возникнуть ситуация, при которой избиратель, получив избирательный бюллетень, не идет в кабину для тайного голосования и (или) не опускает избирательный бюллетень в стационарный ящик для голосования, а пытается вынести избирательный бюллетень из помещения для голосования.

Действующим законодательством о выборах, референдумах определено предназначение избирательного бюллетеня, а также последовательность действий избирателя с избирательным бюллетенем при его получении.

Ответственность за вынос избирателем из помещения участковой избирательной комиссии в день голосования избирательного бюллетеня, полученного для голосования, не предусматривается федеральным законодательством.

Однако в случае выявления попытки избирателя вынести из помещения для голосования избирательный бюллетень, сотрудник полиции информирует об этом председателя УИК, который отвечает за соблюдение порядка в помещении для голосования, или членов участковой комиссии, которые разъясняют избирателю предназначение избирательного бюллетеня и предлагают ему проголосовать, выполнив тем самым положения Федерального закона^[VII].

В этом случае целесообразно сообщить об этом наблюдателям, членам комиссии с правом совещательного голоса и иным лицам, имеющим право присутствовать на избирательном участке в соответствии с законодательством о выборах, референдумах.

[VII] Волков В.П., Дамаскин О.В., Шапцев С.М. Некоторые проблемы и пути их решения для обеспечения законности избирательного процесса в Российской Федерации.

М.: РЦИОИТ, 2009.

8. Действия УИК и органов внутренних дел (полиции) в случае проведения незаконных публичных акций в день голосования

Если в день голосования отдельными гражданами перед помещением участковой избирательной комиссии, помещением для голосования организовываются незаконные публичные акции с призывами к голосованию за тех или иных кандидатов или политическую партию, то сотрудники полиции, обеспечивающие общественный порядок на территории избирательного участка, незамедлительно докладывают о правонарушении в дежурную часть органов внутренних дел и сообщают председателю участковой избирательной комиссии о незаконной акции. Сотрудники полиции совместно с председателем участковой избирательной комиссии предупреждают собравшихся граждан о противоправности их действий. В случае если группа не расходится, председатель участковой избирательной комиссии поручает сотруднику полиции принять необходимые меры в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

ДЕЙСТВИЯ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ публичных акций



Сотрудник вызывает через дежурную часть органов внутренних дел наряд полиции, который пресекает противоправные действия.

Участники противоправной массовой акции доставляются в дежурную часть органа внутренних дел, где в отношении них составляются протоколы об административных правонарушениях по ст. 5.10 КоАП РФ «Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах» и по ч. 2 ст. 20.2 КоАП РФ «Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования».

Если при возникновении такой ситуации голосование было приостановлено, то после пресечения правонарушения председатель УИК объявляет о возобновлении процедуры голосования.

После пресечения сотрудниками полиции противоправных действий они докладывают об этом председателю участковой избирательной

ной комиссии, а он, в свою очередь, информирует членов участковой избирательной комиссии, лиц, имеющих право находиться в помещении для голосования, а также вышестоящую избирательную комиссию.

9. Взаимодействие УИК с органами внутренних дел (полиции) в случае попытки подкупа избирателей

1. Если в день голосования при подходе избирателей к зданию, где расположено помещение для голосования избирательного участка, группами лиц осуществляются действия, в процессе которых избирателям за вознаграждение предлагается получить и вынести из помещения для голосования незаполненный избирательный бюллетень. Избиратель осуществляет предлагаемые организаторами подкупа действия, а именно: выносит незаполненный избирательный бюллетень и передает его в руки организаторам подкупа, за что получает материальное вознаграждение. Организаторы подкупа ставят в избирательном бюллетене отметку за конкретного кандидата, политическую партию после чего предлагают другому избирателю опустить в стационарный ящик для голосования уже заполненный организаторами подкупа избирательный бюллетень и вынести выданный ему незаполненный избирательный бюллетень. По такой схеме, получившей название «карусель», подкуп избирателей может осуществляться несколько раз.

Сотрудник полиции и (или) председатель участковой комиссии при получении информации о таких фактах незамедлительно сообщают о них в дежурную часть территориального органа внутренних дел, а также предлагают избирателям, отказавшимся участвовать в противоправных действиях, написать письменные заявления по факту попытки их подкупа^[VIII]. Из территориального органа внутренних дел прибывает наряд полиции во главе с ответственным от руководства и дежурная следственно-оперативная группа. Сотрудниками полиции принимаются меры по задержанию правонарушителей, по составлению протокола осмотра места происшествия, установлению и опросу граждан, являвшихся очевидцами или участниками данной незаконной акции, после чего принимаются меры по доставлению правонарушителей и свидетелей в органы внутренних дел, в целях проведения проверок о наличии в действиях нару-

[VIII] Бутаев В.И., Волков В.П., Шебунова В.Я. Методическое пособие по оказанию органами внутренних дел содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий и проведении выборов органов государственной власти и органов местного самоуправления. М.: РЦИОИТ, 2007.

шителей признаков состава преступления, предусмотренного ч.2 ст. 141 УК РФ, либо административного правонарушения, связанного с подкупом избирателей и предусмотренного статьей 5.16. КоАП РФ.

Председатель участковой избирательной комиссии после получения информации о задержании организаторов незаконной акции объявляет о происшествии членам участковой избирательной комиссии, лицам, имеющим право находиться в помещении для голосования, а также информирует об этом вышестоящую избирательную комиссию.

2. По аналогичной схеме должны действовать сотрудники полиции, председатель и члены участковой комиссии, если в день голосования на подходах к избирательному участку, в помещении, где расположен избирательный участок, имеют место факты подкупа избирателей путем раздачи им подарков, денег и оказания безвозмездных услуг, сопровождающиеся призывами граждан отдать голоса за конкретного кандидата, политическую партию, что прямо запрещено п. 2 ст. 56 Федерального закона № 67-ФЗ.

3. Если в день голосования обеспечивается доставка избирателей, участников референдума для участия в голосовании зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, доверенным лицом и уполномоченным представителем избирательного объединения, доверенным лицом зарегистрированного кандидата, членом и уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума, а также организациями, учредителями, собственниками, владельцами и (или) членами органов управления или органов контроля которых являются указанные лица и организации, иными физическими и юридическими лицами, действующим по просьбе или по поручению указанных лиц и организаций, что запрещено п. 2 ст. 56 и п. 13 ст. 64 Федерального закона № 67-ФЗ, то сотрудник полиции и (или) председатель участковой комиссии при получении информации о таких фактах незамедлительно сообщают о них в дежурную часть территориального органа внутренних дел, а также предлагают избирателям, доставка которых для участия в голосовании была обеспечена лицами, которым это запрещено законом, написать письменные заявления по данному факту.

Из территориального органа внутренних дел прибывает наряд полиции во главе с ответственным от руководства и дежурная следственно-оперативная группа. Сотрудниками полиции принимаются меры по задержанию водителей автотранспортных средств, на которых были доставлены избиратели, а также лиц, которые в нарушение действующего законодательства о выборах, референду-

мах, обеспечивали доставку избирателей для участия в голосовании.

Составляется протокол осмотра места происшествия, устанавливаются и опрашиваются граждане, явившиеся очевидцами или участниками данной незаконной акции, после чего составляется протокол об административном правонарушении по ст. 5.16 КоАП РФ, либо при невозможности составления протокола на месте принимаются меры по доставлению правонарушителей и свидетелей в органы внутренних дел, в целях проведения проверок о наличии в действиях нарушителей признаков административного правонарушения, связанного с подкупом избирателей и предусмотренного ст. 5.16. КоАП РФ.

Председатель участковой избирательной комиссии объявляет о действиях сотрудников полиции членам участковой избирательной комиссии, лицам, имеющим право находиться в помещении для голосования, а также информирует об этом вышестоящую избирательную комиссию.

10. Взаимодействие УИК с органами внутренних дел (полиции) в случае проведения лотерей и других основанных на риске игр в день голосования

Аналогичная схема должна применяться и в том случае, если в день голосования осуществляется проведение лотерей и других основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов выборов, референдума либо которые иным образом связаны с выборами. Федеральный закон от 11.11.2003 № 138-ФЗ «О лотереях»^[IX] понимает под лотереей игру, проводимую в соответствии с договором, в которой ее сторона (участник) получает право на выигрыш, если она будет признана выигравшей в соответствии с договоренностью участников. Другими играми, основанными на риске, могут быть: тотализатор, в котором заключается пари на прогноз возможных вариантов ситуации, связанной с результатами выборов; игры с использованием специальных приспособлений с денежными или иными выигрышами.

Установление п. 3 ст. 56 Федерального закона № 67-ФЗ запрета на данные виды деятельности связано с тем, что при проведении лотерей, организации тотализаторов возможно оказание воздействия на волеизъявление избирателей. Участники этих игр, сделав ставку на определенного кандидата, политическую партию при голосовании, будут

[IX] Федеральный закон от 11.11.2003 № 138-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «О лотереях» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 46 (ч. 1). Ст. 4434.

руководствоваться чисто экономическими соображениями в интересах поддержки конкретного кандидата, конкретной партии.

Нарушение запрета на проведение лотерей в ходе избирательной кампании, влечет административную ответственность по ст. 5.49 КоАП РФ «Нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других основанных на риске игр, связанных с выборами и референдумом». Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.49. КоАП РФ, в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции).

11. Взаимодействие УИК с органами внутренних дел (полиции) в случае получения сообщения о заложенном в помещении для голосования, помещении участковой избирательной комиссии взрывном устройстве

В случае получения сообщения о заложенном в помещении для голосования, помещении участковой избирательной комиссии взрывном устройстве председатель участковой комиссии незамедлительно сообщает об этом сотруднику полиции, осуществляющему дежурство на избирательном участке, для принятия необходимых мер, информирует членов участковой комиссии и лиц, присутствующих в помещении для голосования, а также вышестоящую избирательную комиссию.

Затем председатель участковой избирательной комиссии принимает решение о приостановке процедуры голосования и переносе избирательного участка, в том числе избирательной документации и технологического оборудования, в другое заранее подготовленное помещение либо в специально приспособленный для этих целей автобус. Об этом извещаются избиратели, иные лица, присутствующие в помещении для голосования.

Сотрудник полиции докладывает о происшествии в дежурную часть органа внутренних дел и обеспечивает охрану избирательных бюллетеней и иной избирательной документации, а также стационарных и переносных ящиков для голосования.

Органами внутренних дел на место происшествия оперативно направляется следственно-оперативная группа, наряды полиции во главе с ответственным от руководства, а также кинолог со служебной собакой. Сотрудники полиции обеспечивают эвакуацию граждан, находящихся в здании, где расположено помещение для голосования, помещение

участковой избирательной комиссии, оцепление (блокирование) места происшествия, проводят проверки на предмет наличия в помещениях взрывных устройств, взрывчатых веществ, а также иные мероприятия, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации.

По результатам проверок помещений составляется Акт проверки за подписью сотрудников органов внутренних дел и председателя участковой комиссии^[X].

По завершении проверки председатель участковой избирательной комиссии объявляет о возвращении избирательной комиссии в прежнее помещение для голосования и продолжении процедуры голосования.

Органами внутренних дел проводится проверка по поступившему сообщению в порядке ст. 144–145 УПК РФ, возбуждается уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 207 УК РФ «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма».



[X] Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 05.04.2013) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

12. Взаимодействие членов УИК и сотрудников органов внутренних дел (полиции) при окончании голосования, подсчете голосов избирателей и доставлении избирательной документации

По окончании времени голосования член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса закрывает изнутри помещение участковой избирательной комиссии, после чего избиратели в указанное помещение не допускаются. После этого проголосовать могут только те избиратели, которые находятся в помещении для голосования.

К моменту закрытия помещения участковой избирательной комиссии в нем должны находиться два сотрудника полиции. При этом один сотрудник полиции осуществляет обход и осмотр помещений участковой избирательной комиссии, удаляет лиц, которые не должны находиться в этих помещениях после окончания голосования, после чего берет под наблюдение входную дверь помещения участковой избирательной комиссии, другой сотрудник полиции обеспечивает наблюдение за общественным порядком непосредственно в помещении для голосования.

Все избиратели, которые проголосовали после окончания времени голосования, должны покинуть помещение для голосования и помещение участковой избирательной комиссии.

Сотрудник полиции, находящийся у входной двери, выпускает избирателей и вновь закрывает входную дверь.

В помещении участковой избирательной комиссии, в помещении для голосования после окончания времени голосования помимо членов комиссии с правом решающего голоса и сотрудников полиции могут находиться лица, которые имеют право присутствовать в день голосования в помещении для голосования с момента начала работы участковой комиссии до окончания подсчета голосов избирателей.

В ряде случаев может возникнуть ситуация, когда за несколько минут до окончания времени голосования, либо в период подсчета голосов в помещение для голосования избирательного участка прибывают сторонники какой-либо политической партии или кандидата, которые требуют участия в подсчете голосов избирателей. Председатель участковой избирательной комиссии в присутствии сотрудника полиции разъясняет сторонникам политической партии или кандидата положения вышеуказанных норм законодательства о том, кто имеет право присутствовать в день голосования в помещении для голосования с момента начала работы участковой комиссии до окончания подсчета голосов избирателей.

Если прибывшие граждане не наделены соответствующими пол-

номочиями, то председатель участковой избирательной комиссии предлагает им покинуть помещение для голосования.

При невыполнении законных требований председателя участковой избирательной комиссии сотрудник полиции по поручению председателя действует в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

В отношении задержанных лиц, которые препятствовали осуществлению подсчета голосов избирателей, проводится проверка по наличию в их действиях признаков состава преступления, предусмотренного ст. 141 УК РФ.

Если кто-то из присутствующих своими действиями мешает работе комиссии, пытается изъять избирательные документы, требует непосредственного участия в подсчете не имея на это права, то председатель УИК может обратиться к сотруднику полиции, присутствующему на участке, для принятия мер по наведению порядка.



По окончании подсчета голосов протокол участковой комиссии и вся опечатанная избирательная документация доставляются председателем или по его поручению иным членом участковой комиссии с правом решающего голоса в вышестоящую избирательную комиссию. Перед выездом председатель участковой комиссии оповещает вышестоящую комиссию о выезде.

В задачу сотрудника полиции, обеспечивавшего охрану помещения участковой комиссии, помещения для голосования избирательного участка, входит сопровождение председателя или члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса с избирательной документацией в вышестоящую избирательную комиссию на автотранспорте участковой избирательной комиссии либо с использованием автомобиля сопровождения.

Протоколы комиссий и иная избирательная документация доставляется на автотранспорте, закрепленном за соответствующей избирательной комиссией, с обязательным сопровождением сотрудниками ГИБДД.

Подразделения ГИБДД оказывают помощь в проверке технического состояния транспортных средств, выделяемых избирательным комиссиям для работы в день голосования.

Маршрут доставки избирательной документации участковыми и территориальными и иными избирательными комиссиями, предусмотренными законом, должен быть согласован заранее.

ЗАДАЧИ СОТРУДНИКА ПОЛИЦИИ при доставлении избирательной документации

■ **ОХРАНА**
избирательной
документации

■ **ПРЕСЕЧЕНИЕ**
противоправных
действий

■ **СОПРОВОЖДЕНИЕ**
председателя или члена УИК
с правом решающего голоса

Вопросы для самоконтроля

1. Какие вопросы должны быть согласованы между территориальной избирательной комиссией и территориальным органом внутренних дел до дня голосования?

2. Какие действия должны предпринять правоохранительные органы для организации охраны помещений и документации территориальных избирательных комиссий до дня голосования?

3. Какие действия должен осуществить сотрудник полиции для организации охраны помещений избирательной комиссии в день голосования?

4. Какую информацию должен довести до сведения сотрудника полиции председатель избирательной комиссии?

5. Какие действия должен осуществить сотрудник полиции для пресечения действий по воспрепятствованию прохождению избирателей, членов избирательной комиссии и иных лиц в помещение участковой избирательной комиссии и (или) в помещение для голосования?

6. Какие меры ответственности предусмотрены российским законодательством за воспрепятствование осуществлению избирательных прав граждан или работе избирательных комиссий? (назовите по выбору)

7. Какие права имеет и какие обязанности несёт сотрудник полиции при своём нахождении на территории избирательного участка в день голосования?

8. Какие действия должен осуществить сотрудник полиции для пресечения действий по пресечению попытки вброса в стационарный ящик для голосования листов, похожих на избирательные бюллетени?

9. Какие действия должен предпринять председатель избирательной комиссии при установленном факте вброса в стационарный ящик для голосования листов, похожих на избирательные бюллетени?

10. Какие действия должен предпринять председатель избирательной комиссии во время голосования, в случае если какое либо лицо, находящееся в помещении для голосования, начинает выкрикивать агитационные лозунги, срывает информационные плакаты и/или разбрасывает печатные агитационные материалы?

11. Какие действия должны предпринять председатель избирательной комиссии и сотрудник органов внутренних дел (полиции) в случае попытки вынесения избирательного бюллетеня из помещения для голосования?

12. Какие действия должны предпринять члены УИК и сотрудники органов внутренних дел в случаях подкупа избирателей (на примере действия «карусель»)?

13. Какие действия должны предпринять председатель избирательной комиссии и сотрудники органов внутренних дел в случае получения сообщения о заложенном в помещении для голосования, помещении участковой избирательной комиссии взрывном устройстве?

14. Какие действия должны предпринять члены УИК и сотрудники органов внутренних дел при окончании голосования, подсчете голосов избирателей и доставлении избирательной документации?

Практические задачи

ЗАДАЧА №1

Гражданин П. сообщил в органы внутренних дел о том, что директор муниципальной школы К. в выступлении на родительском собрании призывал родителей учащихся голосовать на предстоящих выборах за конкретного кандидата (политическую партию). По мнению гражданина П. это является незаконной агитацией с использованием директором школы К. служебного положения.

ЗАДАЧА №2

В территориальное подразделение УВД поступило письменное заявление журналиста о том, что в день выборов его не пускают в помещение для голосования, отказывают в проведении фото и видеосъемки.

ЗАДАЧА №3

Участковому уполномоченному стало известно о том, что разносчик пенсий одновременно собирает подписи в поддержку одной из политических партий, выдвинувших список кандидатов.

Список рекомендуемой литературы

Нормативно-правовые акты

1. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 05.04.2013) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.05.2013) (с изм. и доп., вступающими в силу с 09.05.2013) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 05.04.2013) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

4. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
5. Федеральный закон от 11.11.2003 № 138-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «О лотереях» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 46 (ч. 1). Ст. 4434.
6. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 05.04.2013) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

Специальная литература

1. Бутаев В.И., Волков В.П., Шебунова В.Я. Методическое пособие по оказанию органами внутренних дел содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий и проведении выборов органов государственной власти и органов местного самоуправления. М.: РЦОИТ, 2007.
2. Волков В.П., Дамаскин О.В., Шапиев С.М. Некоторые проблемы и пути их решения для обеспечения законности избирательного процесса в Российской Федерации. М.: РЦОИТ: Типография «Новости», 2009.
3. Денисенко В.В. Методическое пособие для сотрудников полиции «Предотвращение нарушений правил ведения предвыборной агитации и проявления экстремизма в действиях участников избирательного процесса (административно-правовой аспект)». Ростов-на-Дону, 2011.

Приложения

Приложение № 1. Образец решения «Об удалении наблюдателя из помещения для голосования»

Выборы депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва

**Участковая избирательная комиссия
избирательного участка № ____**

РЕШЕНИЕ

4 декабря 2011 года

№ ____

Об удалении наблюдателя из помещения для голосования

В связи с нарушением наблюдателем Ивановым Иваном Ивановичем, назначенным политической партией «АБВГД», законодательства Российской Федерации о выборах – проведение в день голосования предвыборной агитации за политическую партию «АБВГД» среди избирателей, присутствующих в помещении для голосования, что согласно п. 10 ст. 30 и п. 3 ст. 49 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и ч. 7 ст. 30 и ч. 3 ст. 56 Федерального закона от 18.05.2005 № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» запрещено, руководствуясь п. 12 ст. 64 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и ч. 15 ст. 75 Федерального закона от 18.05.2005 № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Участковая избирательная комиссия **решила:**

1. Удалить наблюдателя Иванова Ивана Ивановича, назначенного политической партией «АБВГД», из помещения для голосования.

2. Копию настоящего решения направить в ОП «Н-ский» УМВД России по Тульской области для обеспечения исполнения указанного решения и принятия мер по привлечению удаленного из помещения для голосования наблюдателя к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. О принятом решении проинформировать территориальную избирательную комиссию Н-ского района Тульской области.

Председатель комиссии

Н.Н. Петров

Секретарь комиссии

С.С. Сидоров

Приложение № 2. Образец решения «Об обращении в правоохранительные органы в связи с неисполнением членом УИК возложенных на него обязанностей»

Выборы депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва

**Участковая избирательная комиссия
избирательного участка № ____**

РЕШЕНИЕ

4 декабря 2011 года

№ ____

Об обращении в правоохранительные органы

В связи с неисполнением членом участковой избирательной комиссии избирательного участка № ____ Ивановым Иваном Ивановичем, назначенным по предложению политической партией «АБВГД», обязанностей, определенных Решением участковой избирательной комиссии от 30 ноября 2011 года № 7 (отказ от выдачи избирательных бюллетеней избирателям, отказ от участия в голосовании вне помещения для голосования, отказ от работы со списком избирателей), что препятствует осуществлению участковой избирательной комиссией установленных законом полномочий по обеспечению проведения голосования, руководствуясь п. 4 ст. 20 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и ч. 5 ст. 23 Федерального закона от 18.05.2005 № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Участковая избирательная комиссия **решила**:

1. Обратиться в правоохранительные органы с представлением о проведении проверки и пресечения нарушений закона со стороны члена участковой избирательной комиссии избирательного участка № ____ Иванова Ивана Ивановича.

2. Копию настоящего решения направить в ОП «Н-ский» УМВД России по Тульской области для принятия мер по пресечению нарушения.

3. Копию настоящего решения направить в прокурору Н-ского района Тульской области для решения вопроса о привлечении И.И. Иванова к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 5.3 КоАП РФ.

4. Копию настоящего решения направить в Следственный отдел СК РФ по Н-скому району Тульской области для решения вопроса о привлечении И.И. Иванова к уголовной ответственности (ч. 1 ст. 141 УК РФ).

5. О принятом решении проинформировать территориальную избирательную комиссию Н-ского района Тульской области.

Председатель комиссии

П.П. Петров

Секретарь комиссии

С.С. Сидоров



Автор лекционного материала

**Избирательная комиссия
Тульской области**



Рецензенты

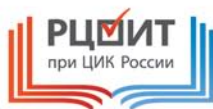
Гришина Майя Владимировна

*член Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации,
Заслуженный юрист Российской Федерации*



Бочаров Сергей Николаевич

*Начальник кафедры административного права
Московского университета МВД России,
кандидат юридических наук, профессор*



**РОССИЙСКИЙ ЦЕНТР ОБУЧЕНИЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ**
ПРИ ЦИК РОССИИ

109012, Россия, Москва
Б. Черкасский пер., д. 7
тел.: +7 (495) 625-82-01
факс: +7 (495) 625-42-51
www.rcoit.ru
e-mail: info@rcoit.ru