

## Раздел I. Работа со списком избирателей.

### Включение и исключение из списка избирателей.

#### Задача № 1

В участковую избирательную комиссию обратились граждане, имеющие соответственно гражданство Туркменистана и Республики Армения, постоянно проживающие на территории одного из городских поселений муниципального района, с просьбой включить их в список избирателей для голосования на выборах депутатов представительного органа этого городского поселения. Указанные граждане предъявили документы, подтверждающие их право на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их право на свободный выезд из Российской Федерации (Вид на жительство).

Может ли избирательная комиссия в соответствии с законом включить этих иностранных граждан в список избирателей? Прокомментируйте ситуацию.

#### Ответ:

*В соответствии с федеральным и областным законодательством на основании международных договоров Российской Федерации иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах в том же порядке и на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации (пункт 10 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) и пункт 4 статьи 9 Избирательного кодекса Свердловской области (далее - Кодекс).*

*Поскольку действующим законодательством не возложена обязанность на какой-либо орган либо должностное лицо осуществлять полномочия по регистрации (учету) таких избирателей, в настоящее время включение иностранных граждан, постоянно проживающих на территории муниципального образования, в списки избирателей на выборах в органы местного самоуправления, осуществляется при фактическом обращении таких граждан в участковую избирательную комиссию, при наличии у них документа, подтверждающего их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации (Вид на жительство). Кроме того, предъявляемый Вид на жительство должен быть действителен на день голосования и содержать отметку о регистрации (перерегистрации) иностранного гражданина по месту жительства, а место жительства должно находиться в пределах избирательного округа.*

*В настоящее время в соответствии с действующими международными договорами Российской Федерации активным избирательным правом на выборах в органы местного самоуправления обладают граждане Киргизской Республики (только на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований) и граждане Туркменистана.*

*Граждане Республики Армения имеют право голосовать только на местном референдуме, при условии, что они имеют вид на жительство и зарегистрированы по месту жительства в пределах округа референдума.*

*Таким образом, гражданин Туркменистана при наличии всех вышеперечисленных усло-*

*вий может быть включен дополнительно участковой избирательной комиссией в список избирателей на выборах депутатов представительного органа городского поселения, а гражданин Республики Армения не может быть включен в список избирателей на данных выборах.*

---

---

---

## **Задача № 2**

За четыре дня до дня голосования на выборах депутатов представительного органа муниципального образования в участковую избирательную комиссию поступило личное письменное заявление от избирателя, находящегося в больнице, расположенной на территории этого избирательного участка, о включении его в список избирателей на избирательном участке по месту его временного пребывания. В соответствии с решением участковой избирательной комиссии избирателю было отказано во включении его в список избирателей.

Правомерно ли подобное решение участковой избирательной комиссии? Прокомментируйте указанную ситуацию.

### **Ответ:**

*Данное решение участковой избирательной комиссии является правомерным в случае, если гражданин, подавший указанное личное письменное заявление, не обладает активным избирательным правом на данных выборах.*

*Активным избирательным правом на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований обладает гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет на день голосования, место жительства которого расположено в пределах избирательного округа. Подтверждением нахождения места жительства гражданина на соответствующей территории является отметка о регистрации по месту жительства в паспорте гражданина Российской Федерации, проставленная органом регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.*

*Таким образом, если место жительства избирателя, находящегося в месте временного пребывания (в данном случае - в больнице), расположено за пределами избирательного округа, то участковая избирательная комиссия правомерно приняла решение об отказе во включении данного гражданина в список избирателей на избирательном участке по месту его временного пребывания.*

*Если же место жительства избирателя, находящегося по месту временного пребывания (в данном примере - в больнице), расположено в пределах избирательного округа, то в случае, когда по месту временного пребывания образован избирательный участок, список избирателей на таком участке составляется на основании данных, представленных руководителем организации, в которой временно пребывает избиратель. В случае же, когда голосование избирателей, находящихся в больнице, организуется УИК ближайшего избирательного участка, процедура голосования проводится в порядке голосования вне помещения для голосования. Для этого избиратель обращается в соответствующую участковую избирательную комиссию с заявлением о включении его в список избирате-*

лей по месту временного пребывания (при наличии его места жительства в границах другого избирательного участка) и предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Руководители организаций, в которых временно пребывают избиратели, должны оказывать им содействие в передаче таких заявлений в соответствующие избирательные комиссии. Информация об избирателях, включенных в список избирателей в больнице, передается в участковую комиссию, где данный избиратель включен в список избирателей по месту жительства, через вышестоящую территориальную избирательную комиссию. Участковая комиссия в графе «Особые отметки» списка избирателей делает отметку: «Включен в список избирателей на избирательном участке №» с указанием номера избирательного участка.

---

---

---

### **Задача № 3**

В ходе ознакомления в помещении УИК со списком избирателей до дня голосования избиратель выявил, что в списке допущена ошибка в сведениях о нем, а именно – неверно указано отчество. Он сразу же подал в УИК заявление с просьбой устранить данную ошибку, предъявив свой паспорт. Участковая избирательная комиссия рассматривает заявление избирателя через два дня после его поступления в комиссию и принимает решение о внесении изменений в список избирателей, вычеркнув неверное отчество и подписав над ним верный вариант.

Прокомментируйте, был ли нарушен установленный федеральным и областным законодательством о выборах порядок уточнения списка избирателей по заявлению избирателя? В чем заключается это нарушение?

### **Ответ:**

*Порядок был нарушен. После представления списка избирателей избирателям для ознакомления и его дополнительного уточнения гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, вправе заявить в УИК о том, что он не включен в список избирателей, и о любой ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей.*

*В течение 24 часов, а в день голосования – в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования УИК обязана проверить сообщенные заявителем сведения и представленные документы и либо устранить ошибку или неточность, либо принять решение об отклонении заявления с указанием причин такого отклонения, вручив заверенную копию этого решения заявителю (пункт 16 статьи 17 Федерального закона).*

*Решение об уточнении списка избирателей по заявлению избирателя принимается УИК незамедлительно в случае, если нет сведений о включении избирателя в список на другом избирательном участке и представленные документы не требуют дополнительной проверки, то есть: предъявлен паспорт с отметкой о регистрации по месту жительства на территории избирательного участка.*

*В случае если представленные документы требуют дополнительной проверки, УИК уточняет в органах регистрационного учета граждан сведения, содержащиеся в заявлении избирателя, или обращается в ТИК для уточнения указанных сведений. При получении*

нии обращения УИК ТИК уточняет сведения, содержащиеся в заявлении избирателя, в органах регистрационного учета граждан и незамедлительно направляет информацию о результатах проверки в соответствующую УИК для уточнения списка избирателей. Уточнения в список избирателей вносятся только на основании официальных документов (подтверждения) указанных органов, поступивших в участковую (территориальную) комиссию.

Таким образом, в случае изменения персональных данных избирателя (в данном случае – отчества) участковая избирательная комиссия на основании предъявленного паспорта должна была выполнить следующее: исключить избирателя из списка путем вычеркивания одной горизонтальной линией данных о нем, внесенных в список (первые четыре графы), и включить его в список избирателей дополнительно с продолжением номера-цифры. При этом напротив данных избирателя, которые изменяются, сделать соответствующую отметку с указанием даты ее внесения, номера, под которым избиратель включен в список дополнительно, фамилии и инициалов члена комиссии.

---

---

---

#### **Задача № 4**

В каких случаях участковая избирательная комиссия в ходе работы по уточнению списка избирателей может исключить избирателя из списка избирателей?

#### **Ответ:**

В соответствии с пунктом 16 статьи 17 Федерального закона исключение гражданина Российской Федерации из списка избирателей после его подписания председателем и секретарем соответствующих комиссий и заверения его печатями этих комиссий производится только на основании официальных документов, которые (либо их копии) приобщаются УИК к списку избирателей в случаях:

- смерти или объявления решением суда умершим;
  - изменения места жительства в случае выезда за пределы территории избирательного участка;
  - призыва на военную службу;
  - признания судом недееспособным;
  - отбывания наказания в местах лишения свободы.
- 
- 
-

## II. Голосование вне помещения

### Задача № 1

В день голосования избиратель обратился в участковую комиссию с письменным заявлением с просьбой предоставить ему возможность проголосовать по месту работы, так как администрация предприятия не разрешает ему покинуть рабочее место.

Какое решение в этом случае должна принять участковая избирательная комиссия? Прокомментируйте ситуацию.

### Ответ:

*В соответствии с законом голосование вне помещения для голосования проводится в случае невозможности избирателя самостоятельно по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть на избирательный участок. Также участковая избирательная комиссия обеспечивает возможность участия в голосовании избирателям, подозреваемым и обвиняемым в совершении преступления, которые внесены в список избирателей на данном избирательном участке и находятся в местах содержания под стражей (пункт 1 статьи 66 Федерального закона). Иные причины не предусмотрены. В соответствии с пунктом 7 статьи 66 Федерального закона участковая избирательная комиссия вправе признать причину неуважительной. Решение в каждом случае принимается участковой избирательной комиссией на основании письменного заявления избирателя. О принятом решении об отказе в проведении голосования вне помещения для голосования избирательная комиссия немедленно извещает избирателя (пункт 7 статьи 66 Федерального закона).*

*Таким образом, в вышеуказанной ситуации участковая избирательная комиссия принимает решение об отказе в проведении голосования вне помещения для голосования, немедленно сообщив об этом избирателю.*

---

---

---

### Задача № 2

При совмещенных выборах (федеральный уровень и региональный уровень) голосование проводилось по трем избирательным бюллетеням.

Избиратель, голосующий вне помещения для голосования, наотрез отказался в получении одного из трех бюллетеней. Члены участковой избирательной комиссии, осуществляющие голосование вне помещения, вернувшись в помещение для голосования, внесли в список избирателей в строку с данными об этом избирателе в графы по всем видам (уровням) выборов запись «Голосовал вне помещения для голосования», и подписи двух членов комиссии.

Верно ли внесена запись и правильно ли поступили члены комиссии? К каким последствиям может привести неверно выполненная запись?

### Ответ:

*В соответствии с законом запись о голосовании этого конкретного избирателя вне помещения для голосования должна была быть внесена только по тем графам списка избирателей, по которым данный избиратель получил избирательные бюллетени. Если*

*член комиссии, работающий со списком избирателей, не учтет, что избиратель получил не все избирательные бюллетени, при подсчете количества выданных избирательных бюллетеней, это может привести к нарушению контрольных соотношений по строкам протокола УИК (в том числе по строкам выданных и погашенных избирательных бюллетеней).*

*В соответствии с законом число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования, устанавливается по числу соответствующих отметок в списке (подпункт 3 пункта 5 статьи 86 Кодекса).*

*Получение избирателем на совмещенных выборах не всех избирательных бюллетеней можно считать особым случаем, в котором в заявлении о голосовании вне помещения для голосования избиратель ставит подпись о получении каждого бюллетеня, таким образом, по заявлению можно определить количество полученных бюллетеней.*

*О данном случае члены комиссии, осуществляющие голосование вне помещения для голосования, должны предупредить председателя УИК и члена комиссии, работающего со списком избирателей. Кроме того, считаем возможным, в графе «Особые отметки» списка избирателей отметить, что избиратель голосовал не по всем избирательным бюллетеням.*

---

---

---

### **Задача № 3**

*Могут ли члены участковой избирательной комиссии, прибывшие к избирателю по его заявлению для проведения голосования вне помещения для голосования, предоставить возможность проголосовать иным лицам, не подавшим соответствующие заявления?*

### **Ответ:**

*Члены участковой избирательной комиссии, прибывшие к избирателю по его заявлению для проведения голосования вне помещения для голосования, не вправе предоставить возможность принять участие в голосовании иным избирателям, если они не подали соответствующих письменных либо устных заявлений в УИК в порядке, определенном статьей 66 Федерального закона, статьей 84 Кодекса и не были внесены в реестр заявлений (обращений) избирателей для голосования вне помещения для голосования.*

---

---

---

### **Задача № 4**

*Избиратель подал в участковую избирательную комиссию заявление о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. В последствии обстоятельства изменились, и он пришел на свой избирательный участок, чтобы проголосовать после того, как к нему были направлены члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса для проведения голосования вне помещения для голосования. Член избирательной комиссии с правом решающего голоса выдал избирателю бюллетень для голосования.*

Правомерны ли действия члена УИК? Как избирательное законодательство регулирует порядок голосования прибывшего избирателя в этом случае?

**Ответ:**

*В данном случае действия члена УИК неправомерны. В соответствии с пунктом 16 статьи 66 Федерального закона, если избиратель, от которого поступило заявление (устное обращение) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования, прибыл в помещение для голосования после направления к нему членом УИК для проведения голосования вне помещения для голосования, соответствующий член УИК не вправе выдать данному избирателю в помещении для голосования избирательный бюллетень до возвращения членов комиссии, выезжавших по заявлению (устному обращению) данного избирателя, и установления факта, что указанный избиратель не проголосовал вне помещения для голосования.*

---

---

---

**Задача № 5**

В участковую избирательную комиссию поступило устное обращение избирателя, который внесен в список избирателей на данном избирательном участке, о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования, поскольку он не в состоянии прибыть в помещение для голосования, так как является инвалидом.

Как законодательство регулирует порядок учета поданных заявлений (устных обращений) избирателей, заявивших о своем желании проголосовать вне помещения для голосования, переданных лично и при содействии другого лица?

**Ответ:**

*УИК регистрирует все поданные заявления (устные обращения) в специальном реестре, который по окончании голосования хранится вместе со списком избирателей. При регистрации устного обращения избирателя в специальном реестре указываются время его поступления, фамилия, имя, отчество избирателя, заявившего о своем желании проголосовать вне помещения для голосования, его место жительства, а также ставится подпись члена УИК, который принял обращение (телефонограмму, сообщение и т.п.).*

*Если обращение передано при содействии другого лица, в реестре также указываются фамилия, имя, отчество и место жительства лица, передавшего обращение. По прибытии членов УИК к избирателю устное обращение избирателя подтверждается письменным заявлением.*

---

---

---

**Задача № 6**

Члены участковой избирательной комиссии, организующие голосование вне помещения для голосования, прибыли к избирателю, подавшему в УИК письменное заявление о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования.

Какие данные указываются избирателем на письменном заявлении о предоставлении

возможности проголосовать вне помещения для голосования, и как удостоверяется факт выдачи членами УИК избирательного бюллетеня и получение избирателем избирательного бюллетеня?

**Ответ:**

*На письменном заявлении о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования избиратель указывает серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, адрес места жительства и удостоверяет получение избирательного бюллетеня своей подписью.*

*С согласия избирателя либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в заявление членом УИК с правом решающего голоса.*

*Члены УИК с правом решающего голоса удостоверяют факт выдачи избирательного бюллетеня своими подписями на письменном заявлении избирателя.*

---

---

---

**Задача № 7**

Избиратель, подавший заявление о голосовании вне помещения для голосования, отказался пустить в квартиру двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса и двух наблюдателей. Возникла конфликтная ситуация. Наблюдатели потребовали обеспечить процесс наблюдения за голосованием. Как поступить в данной ситуации?

**Ответ:**

*В такой ситуации следует разъяснить избирателю положения Федерального закона и Кодекса, регламентирующих порядок проведения голосования избирателей вне помещения для голосования, в частности то, что такое голосование проводят два члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса (а в случае, предусмотренном в пункте 9 статьи 66 Федерального закона и пункте 8 статьи 84 Кодекса – один член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса), а также право членов комиссий с правом совещательного голоса и наблюдателей, присутствовать при голосовании.*

*Если избиратель, несмотря на полученные разъяснения, отказывается допустить в жилище указанных выше лиц, допустимо предложить избирателю оформить необходимые документы (заявление) на лестничной площадке, в коридоре и в тому подобных местах (в присутствии наблюдателей, членов комиссий с правом совещательного голоса), а избирательный бюллетень заполнить самостоятельно в жилище.*

*В случае несогласия избирателя проголосовать в таком порядке, члены участковой избирательной комиссии вправе, проинформировав председателя участковой избирательной комиссии по телефону о сложившейся ситуации, отказать избирателю в проведении голосования вне помещения для голосования. По возвращению в участковую избирательную комиссию проводившим голосование членам участковой избирательной комиссии рекомендуется составить акт в произвольной форме о данном факте, на котором могут поставить подписи присутствовавшие наблюдатели, члены комиссии с правом совещательного голоса.*

---

### III. Досрочное голосование

#### Задача № 1

При проведении досрочного голосования в участковой избирательной комиссии бюллетень досрочно проголосовавшего избирателя был этим избирателем помещен в непрозрачный конверт, конверт запечатан, на месте склейки на конверте с вложенным в него бюллетенем были поставлены подписи члена УИК с правом решающего голоса и члена этой же комиссии с правом совещательного голоса. Сразу после этого конверт с бюллетенем был передан для хранения до дня голосования заместителю председателя УИК.

Прокомментируйте, был ли нарушен установленный законом порядок досрочного голосования и в чем заключается нарушение?

#### **Ответ:**

*Да, порядок досрочного голосования был нарушен. В день голосования избирательный бюллетень, извлеченный из такого конверта, должен быть признан недействительным с составлением соответствующего акта.*

*На месте склейки на конверте в обязательном порядке должны быть поставлены подписи двух членов УИК с правом решающего голоса, а подписи члена комиссии с правом совещательного голоса либо наблюдателя, присутствующих при досрочном голосовании, ставятся по их желанию. После этого перечисленные выше подписи должны быть заверены печатью УИК. После выполнения этих действий запечатанный конверт с бюллетенем хранится в помещении УИК у секретаря (а не у заместителя председателя) указанной комиссии до дня голосования.*

---

---

---

#### Задача № 2

В день голосования председатель участковой комиссии перед началом голосования сообщил, что общее количество избирателей, проголосовавших досрочно, составляет 2 процента от числа избирателей, внесенных в список избирателей на избирательном участке и передал запечатанные конверты с избирательными бюллетенями на хранение секретарю участковой комиссии до подсчета голосов.

Прокомментируйте был ли нарушен установленный Кодексом порядок досрочного голосования, в чем заключается нарушение и как в соответствии с законом должен был действовать председатель комиссии?

#### **Ответ:**

*Порядок был нарушен. В день голосования председатель участковой комиссии перед началом голосования сообщает об общем количестве избирателей, проголосовавших досрочно, предъявляет для визуального ознакомления запечатанные конверты с избирательными бюллетенями. После этого председатель участковой комиссии вскрывает поочередно каждый конверт. Если число досрочно проголосовавших избирателей составляет более одного процента от числа избирателей, внесенных в список избирателей на избирательном участке (но не менее десяти избирателей), непосредственно после из-*

*влечения бюллетеней из конвертов проставляется печать участковой комиссии. После совершения указанных действий, председатель участковой комиссии, соблюдая тайну волеизъявления избирателя, опускает бюллетени в стационарный ящик для голосования либо в техническое средство подсчета голосов (в случае его использования).*

---

---

---

## IV. Организация голосования

### Задача № 1

Кандидат дал задание своему доверенному лицу производить фото- и видеосъемку избирательных документов (списков избирателей), в том числе фотографировать протоколы УИК об итогах голосования сразу после их подписания. Снимки этих протоколов он планировал разместить в соцсетях якобы для общественного контроля. Правомочны ли его требования?

#### **Ответ:**

*В соответствии с пунктом 4 статьи 58 Избирательного кодекса Свердловской области доверенные лица кандидата не имеют полномочий наблюдателя, а значит и права на непосредственное ознакомление с избирательными документами, включая списки избирателей (что исключает их фото- или видеосъемку). Вместе с тем, если доверенное лицо кандидата присутствовало при установлении участковой избирательной комиссией итогов голосования на избирательном участке, такое лицо вправе получить в установленном порядке в комиссии заверенную копию протокола об итогах голосования на этом избирательном участке и произвести его фото- и видеосъемку.*

---

---

---

### Задача № 2

Председатель УИК в соответствии с требованиями закона объявляет о проведении голосования вне помещения для голосования с оповещением наблюдателей и членов комиссии с правом совещательного голоса. Доверенное лицо от зарегистрированного кандидата, присутствующее в помещении избирательного участка, собирается выехать вместе со всеми представителями на проведение голосования вне помещения для голосования. Председатель УИК сообщил, что доверенное лицо не имеет права присутствовать при голосовании вне помещения. Прав ли председатель УИК?

#### **Ответ:**

*Председатель УИК прав.*

*В соответствии с пунктом 3 статьи 43 и пунктом 14 статьи 66 Федерального закона доверенные лица не имеют полномочий наблюдателя, т.е. не имеют право присутствовать при голосовании вне помещения для голосования. При проведении голосования вне помещения для голосования вправе присутствовать члены комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели.*

---

---

---

### Задача № 3

В день голосования в УИК избиратель предъявил для голосования паспорт гражданина СССР образца 1974 года. Не открывая паспорт, член УИК отказал избирателю, объ-

яснив отказ тем, что предъявлен недействительный паспорт. Правомерны ли действия члена УИК?

**Ответ:**

*Отказ неправомерен. При реализации избирательных прав гражданином может быть использован паспорт гражданина СССР образца 1974 года в следующих случаях: если в нем указано гражданство Российской Федерации; либо имеется вкладыш, свидетельствующий о наличии гражданства Российской Федерации; либо имеется штамп прописки по месту жительства, подтверждающий постоянное проживание на территории Российской Федерации на 6 февраля 1992 года.*

---

---

---

**Задача № 4**

При выдаче копии протокола об итогах голосования, изготовленной вручную, наблюдатель требует, чтобы в копии протокола расписались все члены УИК. Каковы должны быть действия председателя (секретаря, члена) УИК?

**Ответ:**

*Порядок выдачи копий протоколов участковых избирательных комиссий об итогах голосования установлен в пункте 12 статьи 30 Федерального закона, пункте 12 статьи 31 Кодекса. Данный порядок предусматривает, что копию протокола должен заверить и выдать председатель, секретарь или заместитель председателя УИК. Члены комиссии подписывают только экземпляры № 1 и № 2 протокола об итогах голосования. Подписание всеми членами комиссии копии протокола законом не предусматривается, при этом в соответствующих строках протокола напротив фамилий членов комиссий делается запись «Подпись». В случае отсутствия кого-либо из членов участковой избирательной комиссии в копии протокола также делается запись об этом факте, которая заверяется в том же порядке.*

---

---

---

**Задача № 5**

На избирательный участок пришел наблюдатель, направленный зарегистрированным кандидатом Ш. по одномандатному избирательному округу. При предъявлении направления председатель УИК выявляет, что подпись направившего кандидата, в направлении не соответствует образцу подписи, имеющемуся в УИК (в УИК были выданы образцы подписей зарегистрированных кандидатов).

Каковы действия УИК?

**Ответ:**

*Председатель УИК не вправе делать выводы о подлинности подписи самостоятельно, только на основании визуального осмотра. Он должен оперативно обратиться выше-*

стоящую избирательную комиссию или штаб кандидата Ш., для выяснения сложившейся ситуации.

*До наблюдения такого наблюдателя целесообразно допустить после решения указанного вопроса.*

---

---

---

### **Задача № 6**

Наблюдатель просит у члена УИК разрешения проголосовать на этом избирательном участке. Что должен ответить ему член комиссии?

#### **Ответ:**

*В соответствии с законодательством о выборах участковая избирательная комиссия не может предоставить возможность наблюдателю проголосовать (за исключением случая, когда наблюдатель внесен в список избирателей по месту жительства на данном избирательном участке или у него имеется открепительное удостоверение – на федеральных выборах).*

*Председатель УИК может порекомендовать наблюдателю договориться с направившим его кандидатом (партией) о замене наблюдателя на время его голосования.*

---

---

---

### **Задача № 7**

Участковая избирательная комиссия потребовала у наблюдателя, направленного кандидатом в депутаты, документы, подтверждающие его полномочия: письменное направление, подписанное кандидатом, а также заявление самого наблюдателя на имя председателя участковой комиссии с просьбой допустить его на избирательный участок.

Правомерны ли требования участковой комиссии? Прокомментируйте ситуацию.

#### **Ответ:**

*В соответствии с пунктом 7 статьи 30 Федерального закона комиссия вправе потребовать у наблюдателя письменное направление, выданное соответствующим зарегистрированным кандидатом, в котором указаны фамилия, имя, отчество, адрес его места жительства, номер избирательного участка и наименование участковой комиссии, куда он направляется. Также в направлении делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных Федеральным законом пунктом 4 статьи 30 Федерального закона. Требовать представления письменного заявления от самого наблюдателя участковая комиссия не вправе. Наблюдатель после предъявления направления и паспорта вправе присутствовать на избирательном участке.*

---

---

---

### **Задача № 8**

В день голосования на избирательном участке член избирательной комиссии с правом совещательного голоса ведет видеосъемку процесса подсчета голосов.

Вправе ли он это делать? Прокомментируйте ситуацию.

#### **Ответ:**

*В целях практической реализации принципов открытости и гласности считаем целесообразным препятствовать видеосъемке, которую ведет член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, при условии соблюдения требований, аналогичных тем, которые установлены применительно к наблюдателям в постановлении ЦИК России от 03.10.2012 № 143/1085-6 «О Разъяснении порядка ведения наблюдателями фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования» (видеосъемка осуществляется с того места, которое определено председателем участковой избирательной комиссии, после предварительного уведомления о съемке председателя, заместителя председателя или секретаря участковой избирательной комиссии и с учетом законодательно установленных ограничений на видеосъемку физических лиц, документов, содержащих конфиденциальную информацию).*

---

---

---

### **Задача № 9**

Участковая избирательная комиссия отказала доверенному лицу одного из зарегистрированных кандидатов присутствовать при подсчете голосов избирателей на основании того, что при подсчете голосов присутствует наблюдатель, назначенный этим кандидатом.

Правомерны ли действия участковой избирательной комиссии? Прокомментируйте ситуацию.

#### **Ответ:**

*Действия УИК неправомерны, поскольку в соответствии с пунктом 1 статьи 30 Федерального закона на всех заседаниях комиссии, а также при подсчете голосов избирателей и осуществлении участковой, территориальной комиссиями работы со списками избирателей, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования вправе присутствовать члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов, зарегистрированный кандидат или его доверенное лицо, представители СМИ. Для присутствия на заседаниях комиссий и при осуществлении ею работы с вышеназванными избирательными документами указанным лицам не требуется дополнительного разрешения. УИК обязана обеспечить возможность свободного доступа указанных лиц на свои заседания и в помещения, в которых ведется подсчет голосов и осуществляется работа с перечисленными избирательными документами.*

*Кроме перечисленных выше лиц с момента начала работы участковой избирательной комиссии в день голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола об итогах голосования вправе присутствовать наблюдатели (пункт 3 статьи 30 Федерального закона).*

### **Задача № 10**

Вправе ли наблюдатель, присутствующий на избирательном участке при подсчете голосов избирателей, самостоятельно изготовить копию протокола и потребовать у участковой избирательной комиссии заверить эту копию?

#### **Ответ:**

*Нет, не вправе. В соответствии с пунктом 29 статьи 68 Федерального закона УИК немедленно после подписания протокола об итогах голосования обязана выдать заверенную копию протокола лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 Федерального закона (в их число входят и наблюдатели), по их требованию. При этом УИК отмечает факт выдачи заверенной копии в соответствующем реестре. Лицо, получившее заверенную копию, расписывается в указанном реестре. Ответственность за соответствие в полном объеме данных, содержащихся в протоколе, несет лицо, заверившее указанную копию протокола.*

---

---

---

### **Задача № 11**

Председатель УИК не допускает в помещение для голосования избирательного участка журналиста, ссылаясь на отсутствие аккредитации представляемого им СМИ. Правомерны ли его действия?

#### **Ответ:**

*В данном случае действия председателя УИК не правомерны, для освещения избирательной кампании аккредитация не нужна. Документами, подтверждающими полномочия представителя средства массовой информации (журналистов, штатных и нештатных корреспондентов) на сбор информации о выборах в соответствии со статьей 49 Закона РФ «О средствах массовой информации», являются: редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий личность и полномочие журналиста (в том числе редакционное задание).*

---

---

---

### **Задача № 12**

Председатель участковой избирательной комиссии перед началом голосования озвучивает количество избирателей, внесенных в списки избирателей. Наблюдатель записывает эти данные и просит председателя заверить этот листок своей подписью. Как должен поступить председатель участковой избирательной комиссии?

#### **Ответ:**

*Председатель УИК не должен заверять никакие документы, кроме документов УИК.*

---

---

---

### Задача № 13

Представитель СМИ выразил готовность оказать содействие в заполнении избирательного бюллетеня избирателю, не имеющему возможности сделать это самостоятельно. Имеет ли он на это право?

**Ответ:**

*в соответствии с пунктом 12 статьи 82 Кодекса не имеют права оказывать содействие избирателям в получении и заполнении бюллетеня: члены избирательных комиссий, зарегистрированные кандидаты, доверенные лица кандидата, избирательного объединения, уполномоченные представители избирательного объединения, наблюдатели. Данный список является исчерпывающим, таким образом представитель СМИ имеет такое право.*

---

---

---

## V. Подсчет голосов избирателей. Подведение итогов голосования

### Задача № 1

Избиратель пришел на избирательный участок, получил бюллетень для голосования и, не входя в кабину для тайного голосования, на глазах членов участковой избирательной комиссии и наблюдателей разорвал его на мелкие кусочки. Каковы действия УИК?

#### **Ответ:**

*В первую очередь необходимо разъяснить избирателю неправомерность и незаконность его действий, отсутствие у него права уничтожать избирательный бюллетень. В соответствии со статьей 82 Кодекса избиратель, получив бюллетень для голосования, обязан его заполнить в специально отведенном месте и опустить в ящик для голосования. Иные действия избирателя будут нарушением данного порядка. В случае активного неприятия установленного порядка голосования нарушающий его избиратель может быть привлечен к административной ответственности, предусмотренной в статье 19.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях («Самоуправство»).*

*Членам участковой избирательной комиссии рекомендуется порванный избирательный бюллетень поместить в отдельный конверт, по факту повреждения избирательного бюллетеня составить акт в произвольной форме, который подписывают члены УИК и на котором свои подписи могут поставить присутствующие члены комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели. Конверт с порванным избирательным бюллетенем в последующем приобщается к иной избирательной документации, сам бюллетень в дальнейшем подсчете голосов избирателей учитывается в числе выданных. Иные действия с ним не осуществляются (т.е. этот бюллетень не признается недействительным или погашенным). Аналогичные действия рекомендуются осуществлять с избирательными бюллетенями, оставленными в кабине для голосования и в иных местах в помещении для голосования.*

---

---

---

### Задача № 2

У кандидата, присутствующего при подсчете голосов избирателей, возникли сомнения в правильности подсчета бюллетеней в каждой конкретной пачке. Он требует повторить процедуру подсчета бюллетеней аналогичным способом повторного перекардывания.

Какими должны быть действия председателя УИК?

#### **Ответ:**

*В соответствии с пунктами 16 и 19 статьи 86 Кодекса подсчет рассортированных избирательных бюллетеней производится путем перекардывания их по одному из одной стороны пачки в другую, таким образом, чтобы лица присутствующие при подсчете голосов, могли видеть отметку избирателя в каждом избирательном бюллетене.*

*Кроме того, после занесения данных в соответствующие строки увеличенной формы*

*протокола с рассортированными избирательными бюллетенями под контролем членов УИК с правом решающего голоса вправе визуально ознакомится наблюдатели, а члены комиссии с правом совещательного голоса убедиться в правильности подсчета. Данным правом может воспользоваться член комиссии с правом совещательного голоса или наблюдатель, назначенные обратившимся кандидатом (при наличии указанных лиц). Во избежание конфликтных ситуаций и последующих за ними жалоб со стороны кандидата УИК своим решением, если признает требование кандидата обоснованным, может принять решение о повторном пересчете избирательных бюллетеней в каждой пачке, если такая просьба высказана до проверки контрольных соотношений. Если в результате проверки контрольные соотношения не выполняются комиссия должна принять решение о дополнительном подсчете голосов по всем или отдельным строкам протокола.*

---

---

---

### **Задача № 3**

Вправе ли председатель участковой избирательной комиссии выехать в территориальную избирательную комиссию с первым экземпляром протокола об итогах голосования и приобщенными к нему документами, если к этому моменту не завершена выдача копий протокола?

#### **Ответ:**

*Нет, не вправе. В соответствии с пунктом 30 статьи 68 Федерального закона первый экземпляр протокола об итогах голосования после подписания его всеми присутствующими членами УИК с правом решающего голоса и выдачи его заверенных копий лицам, имеющим право на их получение, незамедлительно направляется в соответствующую муниципальную (территориальную) избирательную комиссию. Если процесс выдачи заверенных копий протокола не завершён, то председатель УИК не вправе направиться с первым экземпляром протокола в ТИК.*

---

---

---

### **Задача № 4**

При сортировке избирательных бюллетеней у членов участковой избирательной комиссии возникло сомнение в определении волеизъявления избирателя.

Как в этом случае избирательное законодательство регулирует порядок действий членов участковой избирательной комиссии?

#### **Ответ:**

*В соответствии с пунктом 17 статьи 68 Федерального закона в случае возникновения сомнений в определении волеизъявления избирателя этот бюллетень откладывается в отдельную пачку. По окончании сортировки участковая комиссия решает вопрос о действительности всех сомнительных бюллетеней путем голосования, при этом на обратной стороне бюллетеня указываются причины признания его действительным или недействительным. Эта запись подтверждается подписями двух или более членов УИК с правом решающего голоса и заверяется печатью УИК. Бюллетень, признанный*

*действительным или недействительным, присоединяется к соответствующей пачке бюллетеней.*

---

---

---

## VI. Работа с жалобами и обращениями

### Задача № 1

Избирателем подана жалоба на действия (бездействие) участковой избирательной комиссии в суд. Им же подана аналогичная жалоба в вышестоящую избирательную комиссию. Должна ли данная комиссия рассматривать жалобу до решения суда? Прокомментируйте ситуацию.

#### **Ответ:**

*В случае принятия жалобы к рассмотрению судом и обращения заявителя с аналогичной жалобой в соответствующую комиссию эта комиссия приостанавливает рассмотрение жалобы до вступления решения суда в законную силу. В случае вынесения судом решения по существу жалобы избирательная комиссия прекращает ее рассмотрение (пункт 9 статьи 75 Федерального закона).*

---

---

---

### Задача № 2

Кандидат от политической партии, зарегистрированный в списке этой партии, пришел на избирательный участок во время дежурства членов УИК в период проведения досрочного голосования и стал предъявлять претензии по поводу порядка организации работы участковой комиссии. Суть его претензий заключалась в том, что при распределении обязанностей в УИК, член комиссии с правом решающего голоса от политической партии, интересы которой кандидат представляет, не определен работать со списком избирателей, а определен для выполнения других обязанностей в участковой комиссии. При этом кандидат ведет себя агрессивно, пытается вызвать дежурившего члена УИК на конфликт. Как поступить?

#### **Ответ:**

*В соответствии со статьей 30 Федерального закона кандидат имеет право присутствовать в помещении, где проводится работа с избирательными документами. Поэтому председатель УИК может ознакомить кандидата с решением участковой комиссии о распределении обязанностей среди членов УИК, за которое проголосовало большинство членов УИК, т.е. оно принято коллегиально, а также разъяснить порядок принятия решения и деятельности коллегиального органа. В случае обострения конфликта рекомендуется обратиться в органы полиции.*

---

---

---

### Задача № 3

В соответствии с пунктом 12 статьи 75 Федерального закона при рассмотрении комиссией жалоб (заявлений), на заседание комиссии приглашаются заявители, а также лица, действия которых (бездействие) обжалуются или являются предметом рассмотрения.

В то же время согласно пункту 4 статьи 78 Федерального закона, решения по жалобам

(заявлениям), поступившим в день голосования, принимаются немедленно. Учитывая, что жалобы (заявления), поступившие в день голосования, УИК рассматривает на заключительном заседании перед окончанием подсчета голосов избирателей (п. 26 ст. 68 Федерального закона), а допуск лиц в помещение для голосования прекращается перед проведением подсчета голосов избирателей, заявителя следует пригласить в комиссию до начала подсчета голосов избирателей. Однако заявители по жалобам, поданным в день голосования, не указаны в статье 30 Федерального закона в качестве лиц, имеющих право присутствовать при подсчете голосов избирателей. Как разрешить эту коллизию? Вправе ли комиссия, осуществляющая организацию голосования в помещении для голосования, не прерывая этот процесс, провести заседание комиссии по рассмотрению жалобы (заявления) с участием заявителя до начала подсчета голосов избирателей и как это сделать?

### **Ответ**

*Участковая избирательная комиссия обязана рассмотреть поступившие в день голосования жалобы и дать на них ответ немедленно. Из этого требования законодательства о выборах следует, что работа УИК должна быть так организована в день голосования, чтобы было обеспечено его безусловное исполнение. Тем более, что у УИК в день голосования может возникнуть необходимость принимать решения не только по жалобам. В связи с этим предлагается в качестве возможного варианта следующий механизм. В день голосования с началом открытия избирательного участка председатель УИК объявляет, что комиссия работает в режиме проведения заседания комиссии, решения на котором принимаются по мере необходимости. В случае поступления жалобы, требующей принятия решения, председатель УИК организует ее рассмотрение и подготовку проекта решения, которое принимается комиссией без объявления перерыва в ходе голосования и в присутствии заявителя. Жалобы на ход голосования, подсчет голосов избирателей и процедуру установления его итогов после завершения голосования в день голосования могут подать лица, имеющие право присутствовать при подсчете голосов (см. пункт 23 статьи 86 Кодекса). Соответствующие жалобы могут быть рассмотрены перед подписанием протокола об итогах голосования (если ответы на них не были даны ранее) в присутствии заявителей. При этом вне зависимости от наличия жалоб на подсчет голосов избирателей, на итоговом заседании участковой избирательной комиссии рекомендуется огласить сведения в целом о поступивших в день голосования жалобах в УИК и принятых по ним решениях (при наличии таких жалоб).*

---

---

---

**Сборник задач для обучения  
участковых избирательных комиссий**

**Ответственный за выпуск: С.М. Краснопёров**

**Материалы подготовлены: И.В. Бастриковой**

**И.А. Буртовым**

**Н.В. Протасевич**

**Оригинал-макет: А.В. Ряпасова**

**Адрес издателя и редакции:**

**Избирательная комиссия Свердловской области**

**620031, г. Екатеринбург, Октябрьская площадь, д. 1, каб. 1215,**

**тел.: (343) 371-78-24, факс: (343) 371-83-83**

**www.ikso.org, e-mail: ikso@ikso.org**

**Согласно п. 1 ч. 2 ст. 1, п. 5 ч. 4 ст. 11 Федерального закона  
от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ  
маркировке не подлежит.**

**Отпечатано: г. Екатеринбург, Октябрьская площадь, д. 1. каб. 1209.  
Тираж 100 экз.**

**Дата выхода в свет 20.07.2015 г.**